



**COMUNE DI VILLASOR**  
*Provincia di Cagliari*

**ORIGINALE**

## **DETERMINAZIONE AREA AFFARI GENERALI**

**Numero 34 del 16-06-15**

**Reg. generale 252**

**Oggetto: Mobilita' esterna per la copertura di n. 1 posto di Istruttore Direttivo Tecnico di categoria D1, a tempo pieno e indeterminato - Approvazione Verbale valutazione requisiti soggettivi.**

### **IL RESPONSABILE DELL'AREA**

**Premesso che:**

- dal 25 marzo 2015 risulta vacante n. 1 posto di Istruttore Direttivo Tecnico di categoria D1, a seguito di cessione del contratto individuale di lavoro ad altro Ente del titolare, risultato idoneo e vincitore di selezione per mobilità volontaria;

- con deliberazione n. 25 del 17 marzo 2015, la Giunta Comunale ha impartito le direttive per la copertura di un posto di Istruttore Direttivo Tecnico, tramite mobilità esterna articolo 30 Dlgs 165/2001;

- in esecuzione della deliberazione sopra citata, è stato indetta - con determinazione del Responsabile dei Servizi Generali n. 16 del 26 marzo 2015, pubblica selezione per il passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse per la copertura di un posto di Istruttore Direttivo Tecnico di categoria D1 CCNL Regioni e Autonomie Locali;

- il relativo Bando di Selezione è stato pubblicato dal 30 marzo al 30 aprile 2015;

- entro i termini di scadenza (*30 aprile 2015*) sono pervenute n. 3 domande, relative ai sottoindicati candidati:

- 1) *Ing. Rita Doro - prot. 3555 del 15 aprile 2015;*
- 2) *Ing. Claudio Ledda - prot. 3579 del 16 aprile 2015;*
- 3) *Arch. Paola Mura - prot. 3580 del 16 aprile 2015;*

- con propria determinazione n. 27 del 6 maggio 2015 ha disposto l'ammissione alla pubblica selezione per il passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse per la copertura di un posto di Istruttore Direttivo Tecnico di categoria D1 CCNL Regioni e Autonomie Locali, dei richiedenti sotto elencati, risultati in possesso dei requisiti soggettivi previsti dal bando:

- *Ing. Rita Doro, nata a Sassari il 30.8.1978, dipendente dle Comune di Sassari;*

- *Ing. Claudio Ledda, nato a Paulilatino il 22.8.1974, dipendente del Comune di Paulilatino;*
- *Arch. Paola Mura, nata a Cagliari il 27.6.1975, dipendente del Comune di Montresta;*

- ai sensi dell'articolo 41 del Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, recante <<Mobilità del personale e procedure per la mobilità volontaria>>, la valutazione dei requisiti soggettivi per le figure di categoria D, è demandata al Segretario Comunale a seguito di apposito colloquio;

- a norma del comma 5 dell'articolo 41 del Regolamento comunale sopra richiamato, la valutazione dei candidati tiene conto:

- *Delle mansioni svolte dal richiedente in servizi analoghi;*
- *Dei titoli di studio e di specializzazione del richiedente e della sua formazione;*
- *Delle motivazioni professionali;*

- gli atti della selezione sono stati trasmessi al Segretario Comunale con comunicazione interna n. 102233 del 6 maggio 2015;

**Visto** il Verbale di valutazione dei requisiti soggettivi in data 4 giugno 2015 con il quale il Segretario Comunale Dott.ssa Areddu Maria Domenica, ai sensi del citato articolo 41 del Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approva l'elenco dei candidati richiedenti la mobilità volontaria nel seguente ordine:

- 1) Ing. Claudio Ledda;**
- 2) Arch. Paola Mura;**
- 3) Ing. Rita Doro,**

esprimendo parere favorevole alla mobilità dell'Ing. Claudio Ledda dal Comune di Paulilatino;

**Dato atto che:**

- Alla luce delle divergenze esistenti tra la norma (*Art.1 comma 424 Legge n. 190 del 23.12.2014*), le pronunce giurisprudenziali (*parere espresso dalla Corte dei Conti Lombardia con deliberazione n. 85 del 24.2.2015*) e ministeriali (*circolare Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 30/01/2015*), in materia di assunzioni, laddove, **con riguardo alla mobilità**, la Circolare afferma che non è possibile bandire procedure di mobilità volontaria mentre ciò non troverebbe oggettiva conferma nella lettura sistematica delle norme succedutesi nel tempo (*in primis il Decreto Legislativo 165/2001, per il quale la mobilità volontaria costituisce un canale privilegiato per la ricollocazione ottimale del personale, non assorbendo le facoltà assunzionali*) e negli orientamenti della giurisprudenza contabile (*in particolare, secondo il parere espresso dalla Corte dei Conti Lombardia, con deliberazione n. 85 del 24.2.2015 (ripresa anche dalla delibera 119/2015 della sezione regionale siciliana) anche nel biennio 2015/2016 gli enti locali potranno continuare a fare ricorso all'istituto della mobilità, in quanto la disciplina vincolistica di cui al comma 424 riguarderebbe soltanto le assunzioni di personale mediante le ordinarie procedure di reclutamento, non estendendo i propri effetti alle mobilità esterne tra Enti ai sensi dell'articolo 30 del DLGS 165/2001, che risultano neutre dal punto di vista della complessiva finanza*

*pubblica e non hanno incidenza sulle capacità assunzionali dell'ente ricevente), la Giunta Comunale, con la citata deliberazione di programmazione n. 25/2015, ha disposto di riservarsi, in riferimento alla procedura di mobilità per la copertura di un posto di Istruttore Direttivo Tecnico, di condizionare la conclusione della mobilità all'acquisizione di ulteriori chiarimenti del legislatore o giudiziali, in ordine all'applicazione delle norme sopra richiamate;*

*- il Revisore dei Conti, con verbale in data 25 marzo 2015, ha espresso, in relazione alla programmazione del fabbisogno del personale di cui alla citata deliberazione della Giunta Comunale n. 25/2015, il seguente parere <<(…) considerato che la recente evoluzione normativa, giurisprudenziale e tecnica si presta a parecchi dubbi procedurali tali da produrre la nullità degli atti assunti, ed attesa, inoltre, una pronuncia a tal proposito della Corte dei Conti sezione Autonomie ed una modifica normativa proposta anche dall'ANCI, esprime parere favorevole al Programma Triennale del Fabbisogno del personale 2015/2017 e del Piano di Assunzione per l'anno 2015 con la raccomandazione di procedere con cautela fino a quando non vi sia un chiarimento definitivo da parte del Governo>>;*

**Premesso** inoltre che sono stati richiesti, da parte di questo Comune, diversi pareri ad esperti in materia di personale (*si è ancora in attesa di riscontro al quesito inoltrato alla Funzione Pubblica*), dai quali emerge la possibilità di ricorrere alla mobilità volontaria, per le considerazioni che seguono:

- la Corte dei conti, sezione controllo della Lombardia (deliberazione 85/2015) e della Sicilia (deliberazione 119/2015) hanno precisato che gli enti locali nel 2015 e 2016 possono assumere tramite mobilità, interpretando l'articolo 1, comma 424, della legge 190/2014, che vincola l'utilizzo delle quote del turn over al riassorbimento di dipendenti in soprannumero delle amministrazioni provinciali;
- al contrario la funzione pubblica, nella circolare 1/2015, ha sostenuto l'impossibilità per gli enti locali di poter assumere tramite mobilità volontaria, fornendo una lettura eccessivamente restrittiva della norma, non conforme al dato testuale;
- le sezioni regionali di controllo della corte dei conti hanno chiarito che gli enti locali debbano destinare le risorse assunzioni per gli anni 2015 e 2016, innanzitutto all'immissione in ruolo dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle graduatorie vigenti o approvate all'entrata in vigore della legge 190/2014;
- con riguardo specifico al comma 424 per le assunzioni del personale, ovvero la ricollocazione delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità, è da ritenere che la determinazione delle unità in soprannumero potrà avvenire solo a seguito della definizione del processo di riorganizzazione degli enti da parte del legislatore;

- E' altresì da ritenere che per gli enti locali, in attesa della definizione del predetto processo di riorganizzazione, sussista comunque il vincolo - per gli anni 2015-2016, di destinare le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato di personale, quantificate secondo le percentuali fissate dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori dei concorsi pubblici e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità;
- Il comma 424 fissa, per le regioni e per gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, il vincolo della destinazione delle risorse assunzionali per le finalità precedentemente ricordate;
- Le assunzioni tramite la mobilità volontaria però, come hanno ricordato i magistrati contabili, non incidono sulle quote assunzionali, *<<per cui è da ritenere che la limitazione prevista dal comma 424 della legge 190/20114, in assenza di una diversa ed espressa previsione normativa, possa non considerarsi ostativa ad eventuali ingressi di personale in mobilità provenienti da enti comunque sottoposti ai medesimi vincoli">>*;
- tra l'altro, tale interpretazione è stata sostenuta anche dal Dipartimento della Funzione Pubblica nella circolare n.4/2008 e dalle stesse Sezioni riunite in sede di controllo della corte dei Conti nella delibera n. 59/CONTR/10;

**Preso atto che** ai sensi dell'articolo 41 del Regolamento Uffici e Servizi "(...) *L'eventuale assunzione è disposta dal responsabile della gestione del personale, sulla base della proposta del Responsabile cui compete la valutazione dei requisiti soggettivi (...), mentre ai sensi del successivo articolo 70 <<Competente a stipulare il contratto per il Comune è il Responsabile del settore cui il lavoratore è assegnato e per i Responsabili di settore, il Segretario Comunale>>*;

**Ritenuto**, per quanto sopra espresso, approvare gli atti della selezione in argomento rimandando a successivo atto il provvedimento di assunzione, in attesa di acquisire nuovo parere favorevole del Revisore e che la Giunta integri la programmazione del fabbisogno del personale per l'anno 2015, ai fini della conferma dell'assunzione programmata di un Istruttore Direttivo Tecnico cat. D1, a copertura del posto vacante, mediante mobilità esterna articolo 30 DLGS 165/2001 e adottati, inoltre, il Piano delle azioni positive e pari opportunità;

**Richiamato** il parere espresso dal Responsabile dei servizi finanziari sulla deliberazione n. 25 del 17 marzo 2015 <<Programma fabbisogno del personale 2015/2017>> con il quale attesta che:

- è stata effettuata la ricognizione del personale eccedentario dai singoli settori dell'ente ai sensi dell'art. 33 D.Lgs.165/01 con esito negativo;
- è stato rispettato il limite di cui all'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 e ss. mm. e ii.;
- l'ente ha ridotto le spese di personale rispetto al triennio 2011/2013, ai sensi dell'articolo 1, comma 557-ter e comma 557-quater della legge 296/2006, come attestato dal servizio finanziario;

- è stato rispettato il patto di stabilità nell'anno precedente, ai sensi dell'articolo 76, comma 4, del DL 112/2008, convertito in legge 133/2008, come da attestazione del servizio finanziario;
- sono stati rispettati, nell'anno 2014, i tempi medi di pagamento ai sensi della legge n. 66/2014 come da attestazione dei servizi finanziari;
- non vi sono spazi assunzionali che consentano la riassunzione del dipendente cessato per dimissioni volontarie.

**VISTI altresì:**

- l'art. 107, comma 3, del D.lgs n. 267/2000;
- il Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il Decreto sindacale n. 1/2015 che nomina la sottoscritta Responsabile di Posizione Organizzativa dell'Area Affari Generali con funzioni di responsabilità di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18-08-2000 n. 267;

**DETERMINA**

*Per le motivazioni e considerazioni espresse in premessa,*

**Di approvare** il Verbale di valutazione dei requisiti soggettivi in data 4 giugno 2015, con il quale il Segretario Comunale Dott.ssa Areddu Maria Domenica, ai sensi del citato articolo 41 del Regolamento Comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approva l'elenco dei candidati richiedenti la mobilità volontaria nel seguente ordine:

1. **Ing. Claudio Ledda;**
2. **Arch. Paola Mura;**
3. **Ing. Rita Doro**

**esprimendo parere favorevole alla mobilità dell'Ing. Claudio Ledda dal Comune di Paulilatino;**

**Di rimandare** a successivo atto il provvedimento di assunzione, in attesa di acquisire nuovo parere favorevole del Revisore e che la Giunta integri la programmazione del fabbisogno del personale per l'anno 2015, ai fini della conferma dell'assunzione programmata di un Istruttore Direttivo Tecnico cat. D1, a copertura del posto vacante, mediante mobilità esterna articolo 30 DLGS 165/2001 e adottati, inoltre, il Piano delle azioni positive e pari opportunità;

**Di comunicare** altresì la presente determinazione ai candidati;

**Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

**Di disporre** la pubblicazione del presente atto all'albo dell'ente e nella sezione trasparenza.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**

PISTIS RITA

**PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 147-bis DEL DECRETO LGS. 18.08.2000, N. 267:**

PARERE: in ordine alla **Regolarita' tecnica**

\*\*\*\*\*

Data:

Il Responsabile del servizio  
**PISTIS RITA**

---

La presente Determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio il 18-06-2015 n. Reg 476 per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'articolo 29 del Regolamento Comunale Uffici e Servizi.

**IL RESPONSABILE DELL'AREA**

PISTIS RITA